



Council conclusions on combating hate crime in the European Union

*JUSTICE and HOME AFFAIRS Council meeting
Bruxelles, 5 and 6 December 2013*

The Council adopted the following conclusions:

"THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION

EMPHASISING that in accordance with Article 2 of the Treaty on European Union (TEU), the Union is founded on the values of respect for human dignity, freedom, democracy, equality, the rule of law and respect for human rights, including the rights of persons belonging to minorities. These values are common to the Member States in a society in which pluralism, non-discrimination, tolerance, justice, solidarity and equality between women and men prevail;

BEARING IN MIND the strong commitment expressed in the Stockholm Programme¹: "*Since diversity enriches the Union, the Union and its Member States must provide a safe environment where differences are respected and the most vulnerable protected. Measures to tackle discrimination, racism, anti-Semitism, xenophobia and homophobia must be vigorously pursued*".

RECOGNISING the clear link between promoting equality and fighting discrimination on the one hand and tackling hate crimes on the other;

¹ The Stockholm Programme - An open and secure Europe serving and protecting citizens (point 2.3), (OJ C 115, 4.5.2010, p 1).

P R E S S

TAKING INTO ACCOUNT existing Union legislation in the field of racism and xenophobia, in particular Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law, that defines a common EU-wide criminal law and criminal justice approach to combating racism and xenophobia, as well as the anti-discrimination directives²;

RECALLING the Statement by the Council inserted in the minutes of the Council at the time of the adoption of Framework Decision 2008/913/JHA on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law³, in which the Council deplores all crimes of genocide, crimes against humanity and war crimes, including those committed by totalitarian regimes;

RECALLING the Council conclusions of 25 February 2011 on the role of the Council of the European Union in ensuring the effective implementation of the Charter of Fundamental Rights of the European Union,⁴ its conclusions of 23 May 2011 on the Council's actions and initiatives for the implementation of the Charter of Fundamental Rights of the European Union⁵, and its conclusions of 6 June 2013 on fundamental rights and rule of law and on the Commission 2012 report on the application of the Charter of Fundamental Rights of the European Union⁶;

BEARING IN MIND the Stockholm Programme underlining that "*The Union is an area of shared values, values which are incompatible with crimes against humanity, genocide and war crimes, including crimes committed by totalitarian regimes. Each Member State has its own approach to this issue but, in the interests of reconciliation, the memory of those crimes must be a collective memory, shared and promoted, where possible, by us all. The Union must play the role of facilitator*";

RECALLING the Council conclusions of 9 June 2011 on the memory of the crimes committed by totalitarian regimes in Europe, and REAFFIRMING the importance of raising awareness of the crimes committed by totalitarian regimes by promoting a shared memory of these crimes across the Union and underlining the significant role that this can play in preventing the rehabilitation or rebirth of totalitarian ideologies, underlined by the establishment of the Europe-wide Day of Remembrance (23 August) of the victims of all totalitarian and authoritarian regimes;

² E.g. Council Directive 2000/43/EC of 29 June 2000 implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of racial or ethnic origin (OJ L 180, 19.7.2000, p. 22).

³ OJ L 328, 6.12.2008, p. 55.

⁴ 6387/11 FREMP 13 JAI 101 COHOM 44 JUSTCIV 19 JURINFO 5.

⁵ 10139/1/11 FREMP 53 JAI 318 COHOM 131 JUSTCIV 128 JURINFO 30.

⁶ 10168/13 FREMP 73 JAI 430 COHOM 99 JUSTCIV 139 EJUSTICE 53 SOC 386 CULT 65 DROIPEN 63.

WELCOMING the important role the European Union Agency for Fundamental Rights has in providing expert and independent analysis relating to fundamental rights within the remit of its mandate in this area, and DIRECTING ATTENTION to the recent reports by the Fundamental Rights Agency documenting the extent and impacts of hate crimes in Europe, recommending action to make hate crimes more visible and acknowledging the rights of victims at three levels: legislation, policy and practice;

UNDERLINING the importance of the work done by other international organisations, in particular the Council of Europe (CoE) and its central role in the promotion and development of human rights, democracy and rule of law, HAVING REGARD to the European Convention on Human Rights (ECHR), notably its Article 14 and the case law relating thereto, and the work done by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) and STRESSING the importance of creating synergies;

In this regard NOTING the case law of the European Court of Human Rights (ECtHR) and the requirement to render visible - to "unmask" - racist and bias motives leading to criminal offences⁷, which is reflected in Article 4 of the Framework Decision, that calls on EU Member States to take into consideration any racist or xenophobic motivation leading to a criminal offences in the determination of penalties;

EMPHASISING the vital importance of freedom of expression (Article 11 of the Charter on Fundamental Rights), also referred to in Article 7 of the Framework Decision, while recognising the relevant case law of the ECtHR according to which some particular forms of expression, including those constituting hate speech, are not protected by Article 10 of the European Convention on Human Rights⁸;

TAKING INTO ACCOUNT that the internet is a commonly used "instrument" for spreading hate speech and that many of the most serious incidents of harassment are happening on the internet, and UNDERLINING the importance of the Additional Protocol to the CoE Convention on Cybercrime concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems;

EMPHASISING the need to assist, support and protect the victims of hate crime, BEARING in mind the Directive 2012/29/EU of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims, specifically making reference to victims of hate crime⁹;

⁷ E.g. European Court of Human Rights (ECtHR), *Nachova and Others v. Bulgaria*, Nos. 43577/98 and 43579/98, 6 July 2005 and *Stoica v. Romania*, no. 42722/02.

⁸ E.g. European Court of Human Rights (ECtHR), *Gunduz v. Turkey* No. 35071/97, 4 December 2003 and *Garaudy v. France* No. 65831/01, 24 June 2003.

⁹ OJ L 315, 14.11.2012, p. 57. Denmark did not participate in the adoption of this Directive and is not bound by it.

STRESSING the need for an effective and systematic collection of reliable and comparable data on hate crimes, including, as far as possible, the number of such incidents reported by the public and recorded by the authorities; the number of convictions; the bias motives behind these crimes; and the punishments handed down to offenders;

UNDERLINING the importance of training for practitioners coming into contact with victims of hate crime in order to increase their awareness of the needs of victims of hate crime and to enable them to deal with these victims in a respectful and professional manner, *inter alia* with a view to facilitate reporting of this type of crime;

TAKING NOTE OF the attention paid by the European Parliament to the fight against racism, xenophobia, homophobia and hate crime. The Parliament's resolution adopted on 14 March 2013 calls for a comprehensive strategy for fighting hate crime, bias violence and discrimination and for strengthening of efforts at European and national level in that regard, particularly in relation to better collection of data, support for victims and encouragement for victims to report incidences. The Parliament also reiterates its call for a stronger framework for protection of LGBT people and better implementation of national Roma integration strategies;

LOOKING FORWARD to receiving from the Commission the report pursuant to Article 10(2) of Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law for assessing the effectiveness of the existing EU legal norms on fighting hate crimes in order to enable the Council to assess the extent to which Member States have complied with the provisions of the Framework Decision;

TAKING NOTE of the Commission's intentions, as indicated in the Report to the European Parliament and to the Council entitled "*The memory of the crimes committed by totalitarian regimes in Europe*" of 22 December 2010, to keep under review the conditions for an additional legal instrument, including in the light of the findings of the forthcoming report.

INVITES MEMBER STATES TO:

1. ensure that Framework Decision 2008/913/JHA has been fully transposed into national legislation and implemented in practice;
2. consider the experience of other Member States in extending within their criminal legislation, the scope of punishable hate crime offences and the inclusion of other bias motives behind these offences;
3. ensure prompt and effective investigation and prosecution of hate crimes ensuring that bias motives are taken into consideration and throughout criminal proceedings;
4. take appropriate measures to facilitate the reporting of hate crimes by victims and as far as possible also associations supporting them, including measures to build trust in police and other state institutions;
5. collect and publish comprehensive and comparable data on hate crimes, as far as possible including the number of such incidents reported by the public and recorded by law enforcement authorities; the number of convictions; the bias motives behind these crimes; and the punishments handed down to offenders;

6. ensure that victims of hate crime are assisted, supported and protected, taking into account the Victims' Directive to be implemented by 16 November 2015, in particular the case-by-case assessment of a victim's protection needs, as defined in Article 22 of the Directive;
7. promote training for relevant practitioners coming into contact with victims of hate crime, thereby enabling them to efficiently assist these victims;
8. enhance preventive measures, *inter alia* by reflecting remembrance in human rights education, history curricula and relevant training, taking steps to educate the public on the values of cultural diversity and inclusion, and aiming for all sectors of society to have a role in combating such intolerance; and
9. consider ratifying the Additional Protocol to the CoE Convention on Cybercrime concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems, if they have not yet done so;

INVITES THE COMMISSION TO:

10. in accordance with existing obligations assess Union legislation currently in place and submit the report to the Council;
11. ensure appropriate follow-up to this assessment;
12. when assessing the extent to which the Member States have taken the necessary measures in order to implement the Victims' Rights Directive, pay due attention to how the case-by-case assessment of victim's protection needs (Article 22) has been reflected in national legislation;
13. facilitate the exchange of good practices between Member States actors and provide guidance to promote such practices;
14. allocate the necessary budget to fund projects to prevent and combat hate crime, including remembrance projects and awareness raising campaigns, under the Union financing programmes;
15. contribute to improving the collection of reliable and comparable data and its analysis; and
16. improve strategic cooperation with external stakeholders (international organisations and civil society);

INVITES RELEVANT EU AGENCIES TO:

17. particularly with regard to the Fundamental Rights Agency, CEPOL, Eurojust and Europol continue their efforts to counter hate crime taking into account their respective mandates and pool their expertise;
18. the Fundamental Rights Agency to continue assessing in an objective, reliable and comparable manner the extent of racism, xenophobia, anti-Semitism and other forms of hate crime through EU-wide surveys;
19. the Fundamental Rights Agency to work together with Member States to facilitate exchange of good practices and assist the Member States at their request in their effort to develop effective methods to encourage reporting and ensure proper recording of hate crimes."

**ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD
over de bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

BENADRUKKEND dat in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) het volgende is bepaald: "De waarden waarop de Unie berust, zijn eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot minderheden behoren. Deze waarden hebben de lidstaten gemeen in een samenleving die gekenmerkt wordt door pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, rechtvaardigheid, solidariteit en gelijkheid van vrouwen en mannen";

INDACHTIG de uit het programma van Stockholm¹² sprekende overtuiging dat "*aangezien diversiteit de Unie verrijkt, de Unie en de lidstaten [moeten] zorgen voor een veilige omgeving waar verschillen worden gerespecteerd en de meest kwetsbaren worden beschermd*" en dat "*de bestrijding van discriminatie, racisme, antisemitisme, vreemdelingenhaat en homofobie vastberaden [moet] worden voortgezet*".

IN HET BESEF VAN het duidelijke verband tussen het bevorderen van gelijkheid en de bestrijding van discriminatie aan de ene kant en aanpakken van haatmisdrijven aan de andere kant;

GELET OP de bestaande Uniewetgeving inzake racisme en vreemdelingenhaat, in het bijzonder Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht, dat een omschrijving bevat van een gemeenschappelijke strafrechtelijke benadering op EU-niveau van de bestrijding van racisme en vreemdelingenhaat, alsmede de antidiscriminatierichtlijnen¹³;

¹² Het programma van Stockholm — Een open en veilig Europa ten dienste en ter bescherming van de burger (punt 2.3; PB C 115 van 4.5.2010, blz. 1).

¹³ Bijv. Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming (PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22).

HERINNEREND AAN de verklaring van de Raad in de Raadsnotulen ten tijde van de aanneming van Kaderbesluit 2008/913/JBZ betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht¹⁴, waarin de Raad alle vormen van genocide, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden, met name gepleegd door totalitaire regimes, betreurt;

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 25 februari 2011 over de rol van de Raad van de Europese Unie bij het waarborgen van een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie¹⁵, zijn conclusies van 23 mei 2011 over de acties en initiatieven van de Raad voor de uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie¹⁶, en zijn conclusies van 6 juni 2013 over de grondrechten en de rechtsstaat en over het verslag over de toepassing van het EU-Handvest van de grondrechten 2012 van de Commissie¹⁷;

INDACHTIG de in het programma van Stockholm als volgt verwoorde gedachte: "*De Unie is een ruimte van gemeenschappelijke, gedeelde waarden, die niet verenigbaar zijn met misdaden tegen de menselijkheid, genocide en oorlogsmisdaden, met name gepleegd door totalitaire regimes. Elke lidstaat volgt hierbij zijn eigen aanpak, maar in het belang van verzoening moet de herinnering aan zulke misdaden worden opgeslagen in een collectief geheugen, dat indien mogelijk door elk van ons wordt gedeeld en gekoesterd. De Unie moet de rol van facilitator vervullen.*";

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 9 juni 2011 over de herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa, en eens te meer het belang BEVESTIGEND van het onder de aandacht brengen van de door die totalitaire regimes begane misdaden door te trachten om overal in de Unie een gedeelde herinnering aan die misdaden levend te houden en te onderstrepen dat hiervan een belangrijke invloed ter voorkoming van de rehabilitatie of herleving van totalitaire ideologieën kan uitgaan, hetgeen tot uiting komt in het uitroepen van 23 augustus tot pan-Europese herdenkingsdag voor de slachtoffers van alle totalitaire en autoritaire regimes;

¹⁴ PB L 328 van 6.12.2008, blz. 55.

¹⁵ doc. 6387/11 FREMP 13 JAI 101 COHOM 44 JUSTCIV 19 JURINFO 5.

¹⁶ doc. 10139/1/11 FREMP 53 JAI 318 COHOM 131 JUSTCIV 128 JURINFO 30.

¹⁷ 10168/13 FREMP 73 JAI 430 COHOM 99 JUSTCIV 139 EJUSTICE 53 SOC 386 CULT 65 DROIPEN 63.

BLIJK GEVEND VAN ZIJN WAARDERING voor de belangrijke rol die het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie vervult bij het leveren van deskundige en onafhankelijke analyses inzake grondrechten binnen zijn mandaat op dit gebied en de AANDACHT VESTIGEND op recente rapporten van het Bureau voor de grondrechten waaruit blijkt hoe wijdverbreid haatcriminaliteit in Europa is en wat de gevolgen daarvan zijn, waarin aanbevelingen worden gedaan om haatcriminaliteit zichtbaarder te maken en waarin aandacht wordt geschonken aan de rechten van slachtoffers op de drie vlakken van wetgeving, beleid en praktijk;

WIJZEND OP het belang van het werk dat wordt verzet door andere internationale organisaties en in het bijzonder door de Raad van Europa die een centrale rol speelt bij de bevordering en de ontwikkeling van mensenrechten, democratie en rechtsstatelijkheid, GEZIEN het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM) en met name artikel 14 van dat verdrag en de desbetreffende rechtspraak en het werk van de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie (ECRI) en het belang van het creëren van synergie ONDERSTREPEND;

In dit verband WIJZEND op de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en op de noodzaak de op vooroordelen gebaseerde motieven voor het plegen van misdrijven zichtbaar te maken, "bloot te leggen"¹⁸, welke noodzaak ook spreekt uit artikel 4 van het kaderbesluit dat de lidstaten van de Unie eraan houdt racistische en xenofobe motieven voor het plegen van misdrijven bij de bepaling van de strafmaat in aanmerking te doen nemen;

Het essentiële belang BENADRUKKEND van de vrijheid van meningsuiting (artikel 11 van het Handvast van de grondrechten), die ook in artikel 7 van het kaderbesluit wordt genoemd, evenwel onder verwijzing naar de desbetreffende rechtspraak van het EHRM volgens welke sommige specifieke uitlatingen, waaronder haatzaaien, buiten de bescherming krachtens artikel 10 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens vallen¹⁹;

¹⁸ Bijv. Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM), *Nachova e.a. tegen Bulgarije*, nrs. 43577/98 en 43579/98, 6 juli 2005, en *Stoica tegen Roemenië*, nr. 42722/02.

¹⁹ Bijv. Europees Hof voor de rechten van de mens (EHRM), *Gunduz tegen Turkije*, nr. 35071/97, 4 december 2003 en *Garaudy tegen Frankrijk*, nr. 65831/01, 24 juni 2003.

IN AANMERKING NEMEND dat het internet een gemeenlijk gebruikt "instrument" voor de verspreiding van haatzaaiende uitlatingen is en dat veel van de meest ernstige incidenten van intimidatie op het internet plaatsgrijpen, en het belang ONDERSTREPEND van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van strafbare feiten verbonden met elektronische netwerken, betreffende de strafbaarstelling van handelingen van racistische en xenofobische aard verricht via computersystemen;

WIJZEND OP de noodzaak de slachtoffers van haatmisdrijven te helpen, te ondersteunen en te beschermen, GEZIEN Richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten²⁰, waarin explicet wordt gerefereerd aan slachtoffers van haatmisdrijven;

WIJZEND OP de behoefte aan een effectieve en systematische vergaring van betrouwbare en vergelijkbare gegevens inzake haatmisdrijven, met inbegrip van, voor zover mogelijk, het aantal van dergelijke incidenten dat door het publiek wordt gemeld en door de autoriteiten wordt geregistreerd; het aantal veroordelingen; de op vooroordelen gebaseerde motieven die achter die misdrijven verscholen gaan; en de aan de plegers van die misdrijven opgelegde straffen;

WIJZEND OP het belang van opleiding voor beroepsbeoefenaars die in aanraking komen met slachtoffers van haatmisdrijven, teneinde de behoeften van die slachtoffers onder hun aandacht te brengen en hen in staat te stellen die slachtoffers respectvol en professioneel te bejegenen, onder meer met het doel het doen van aangifte met betrekking tot deze vorm van criminaliteit te vergemakkelijken;

NOTA NEMEND VAN de aandacht die het Europees Parlement besteedt aan de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat, homofobie en haatcriminaliteit. In de resolutie van het Parlement van 14 maart 2013 wordt aangedrongen op een veelomvattende strategie voor de bestrijding van haatdelicten, op vooroordelen gebaseerd geweld en discriminatie, en opgeroepen tot opvoering van de inspanningen op Europees en nationaal niveau in dat verband, met name waar het gaat om een betere verzameling van gegevens, ondersteuning van slachtoffers en aanmoediging van slachtoffers om aangifte te doen van incidenten. Het Parlement herhaalt tevens zijn oproep voor een sterker kader voor de bescherming van lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenderen en een betere uitvoering van de nationale strategieën voor de integratie van Roma;

²⁰ PB L 315 van 14.11.2012, blz. 57. Denemarken nam niet deel aan de aanneming van deze richtlijn, die derhalve niet bindend is voor dat land.

UITZIENDE naar het verslag dat de Commissie, overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht, moet opstellen om de doeltreffendheid van de bestaande wettelijke EU-normen inzake de bestrijding van haatmisdrijven te beoordelen, teneinde de Raad in staat te stellen na te gaan in hoeverre de lidstaten de bepalingen van het kaderbesluit naleven;

NOTA NEMEND van de voornemens van de Commissie, als aangegeven in het verslag aan het Europees Parlement en de Raad over "de herinnering aan de misdaden van totalitaire regimes in Europa" van 22 december 2010, om na te gaan of de voorwaarden voor een extra juridisch instrument aanwezig zijn, onder meer in het licht van de bevindingen van het komende verslag.

VERZOEKT DE LIDSTATEN:

1. ervoor te zorgen dat Kaderbesluit 2008/913/JBZ volledig is omgezet in nationale wetgeving en volledig in praktijk wordt gebracht;
2. rekening te houden met de ervaringen van andere lidstaten om in hun strafwetgeving de werkingssfeer van strafbaar gestelde haatdelicten te verruimen en tot andere op vooroordelen gebaseerde motieven uit te breiden.
3. te zorgen voor een snelle, effectieve opsporing en vervolging van haatmisdrijven en erop toe te zien dat op vooroordelen gebaseerde motieven gedurende de volledige strafrechtelijke procedure in aanmerking worden genomen;
4. passende maatregelen te nemen om het doen van aangifte van haatmisdrijven voor slachtoffers, en voor zover mogelijk voor de organisaties die hen ondersteunen, makkelijker te maken, met inbegrip van maatregelen die het vertrouwen in de politie en in andere overheidsinstanties doen toenemen;
5. veelomvattende en vergelijkbare gegevens inzake haatmisdrijven te vergaren en te publiceren, met inbegrip van, voor zover mogelijk, het aantal van dergelijke incidenten dat door het publiek wordt gemeld en door de autoriteiten wordt geregistreerd; het aantal veroordelingen; de op vooroordelen gebaseerde motieven die achter die misdrijven verscholen gaan; en de aan de plegers van die misdrijven opgelegde straffen;
6. ervoor te zorgen dat de slachtoffers van haatmisdrijven hulp, ondersteuning en bescherming ontvangen, rekening houdend met de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers, die op 16 november 2015 van toepassing moet worden, en in het bijzonder de individuele beoordeling van de specifieke beschermingsbehoeften van ieder slachtoffer overeenkomstig artikel 22 van die richtlijn;

7. te bevorderen dat beroepsbeoefenaars die in aanraking komen met slachtoffers van haatmisdrijven een opleiding ontvangen, zodat zij in staat zijn die slachtoffers op doeltreffende wijze bij te staan;
8. preventiever te werk te gaan, onder meer door reflectie en herdenking in het kader van mensenrechteneducatie, geschiedenislessen en relevante opleidingen, stappen te zetten om het publiek culturele diversiteit en inclusie als waarden bij te brengen en ernaar te streven dat alle segmenten van de maatschappij bij de bestrijding van deze vorm van onverdraagzaamheid in te schakelen; en
9. de bekragting te overwegen van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van strafbare feiten verbonden met elektronische netwerken, betreffende de strafbaarstelling van handelingen van racistische en xenofobische aard verricht via computersystemen, voor zover zij dat nog niet hebben gedaan;

VERZOEKT DE COMMISSIE:

10. de vigerende wetgeving van de Unie conform de bestaande verplichtingen te beoordelen en daarover verslag uit te brengen aan de Raad;
11. ervoor te zorgen dat die beoordeling een passend vervolg krijgt;
12. bij het beoordelen of de lidstaten het nodige hebben gedaan om uitvoering te geven aan de richtlijn inzake de rechten van slachtoffers, te bezien hoe de individuele beoordeling van de specifieke beschermingsbehoeften van ieder slachtoffer overeenkomstig artikel 22 van die richtlijn in de nationale wetgeving haar beslag heeft gekregen.
13. de uitwisseling van goede praktijken tussen actoren van de lidstaten te faciliteren en richtsnoeren ter bevordering van die praktijken aan te reiken;
14. de nodige middelen toe te wijzen om in het kader van de financieringsprogramma's van de Unie projecten ter voorkoming en bestrijding van haatcriminaliteit te subsidiëren, zoals herdenkingsprojecten en bewustmakingscampagnes;
15. bij te dragen tot de vergaring en analyse van betrouwbare en vergelijkbare gegevens; en
16. de strategische samenwerking met externe stakeholders (internationale organisaties en het maatschappelijk middenveld) te verbeteren;

VERZOEKT DE BETROKKEN ORGANEN VAN DE UNIE:

17. in het bijzonder het Bureau voor de grondrechten, Cepol, Eurojust en Europol met inachtneming van hun respectieve mandaten hun inspanningen ter bestrijding van haatcriminaliteit voort te zetten en hun expertise te bundelen;
18. het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten met behulp van EU-brede enquêtes op objectieve, betrouwbare en vergelijkbare wijze onderzoek te blijven doen naar de reikwijdte van racisme, vreemdelingenhaat, antisemitisme en andere vormen van haatcriminaliteit;
19. het Bureau voor de grondrechten met de lidstaten samen te werken teneinde de uitwisseling van goede praktijken te faciliteren en de lidstaten op hun verzoek bij te staan bij het ontwikkelen van effectieve methodes om aan te moedigen tot het doen van aangifte en voor correcte registratie van haatmisdrijven te zorgen.